

20 124 €
12

No. 32

PUBLICATIE

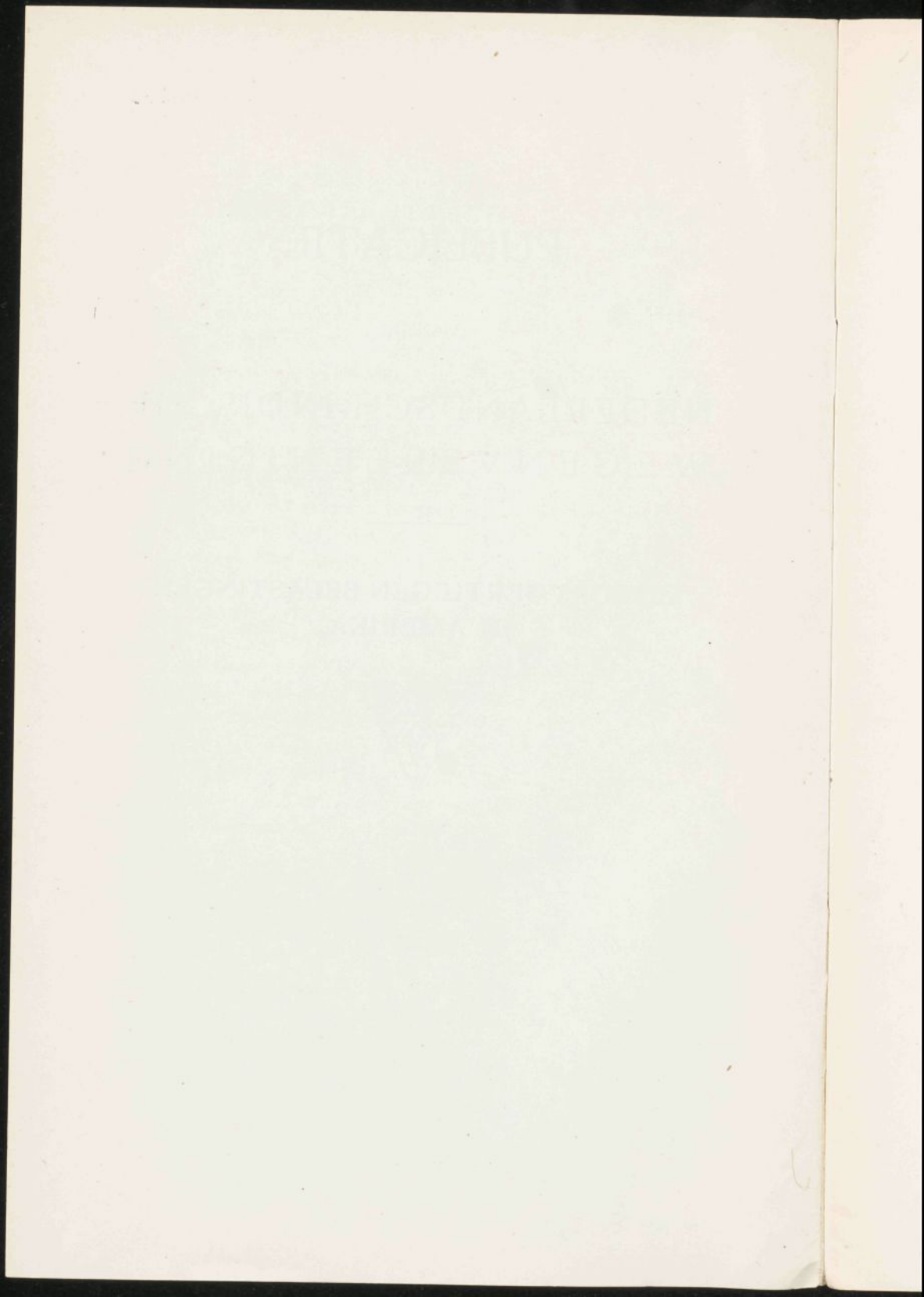
VAN DE

NEDERLANDSCH-INDISCHE
WEGENVEREENIGING

MOTORVOERTUIGEN-BELASTINGEN
IN AMERIKA.



NIX—BANDOENG



MOTORVOERTUIGEN-BELASTINGEN IN AMERIKA.

Inleiding.

1. Van verschillende zijden heeft men ons gewezen op den grooten omslag, welke hier de belastingen op auto's typeert en maakt, dat daarvan een niet onbelangrijk deel aan administratie- en inningskosten verloren gaat — in Amerika was dat anders; daar wist men op eenvoudige, praktische wijze den auto te belasten en vorderde de administratie slechts een klein deel van de opbrengst dier belasting, kon die opbrengst nagenoeg geheel aan den weg ten goede komen.

Vorenbedoelde aanwijzing heeft er toe geleid zooveel mogelijk gegevens te verzamelen, betreffende de motorvoertuigenbelastingen in Amerika. We zijn er in geslaagd zulke gegevens bijeen te brengen, voor wat aangaat de Staten: Maryland, Pennsylvanië en Californië. Overigens hebben we de beschikking kunnen verkrijgen over eenige algemeene gegevens, die met de voren aangeduide zijn verwerkt. Het resultaat van deze verwerking — waarin we zijn bijgestaan door mr. ir. J. F. Janssen van Raay — wordt hieronder weergegeven in de hoop, en ook in het vertrouwen, met een en ander de autoriteit, die voor de oplossing van het vraagstuk der onderwerpelijke belastingen staat, van dienst te zijn.

2. Vooraf eerst nog het volgende:
Op de tweede „National Conference on Street and Highway Safety”, te Washington, gehouden van 23 tot 25 Maart, 1926, is een motie aangenomen, de wenselijkheid aantoonende van een zooveel mogelijk uniforme motorwet voor alle Staten der Unie — een door een speciale commissie samengesteld ontwerp daarvan is na eenige wijziging aangenomen.

De grondslagen van de ter zake bestaande regelingen stemden reeds voor vele Staten onderling overeen, en de nieuwe ontwerpwet vertoont daarvan geen belangrijke afwijkingen.

Een in de beschouwde wetten opvallende instelling is: een centraal bureau voor automobielen voor den geheelen Staat. Het Hoofd hiervan wordt „Commissioneer” genoemd.

Bedenkt men, dat b.v. de Staat Californië in 1925 niet minder dan 1.440.541 motorvoertuigen *) registreerde, dan blijkt, dat tegenover de uiteraard aan een zoo geweldige centralisatie verbonden nadeelen gewichtige voordelen moeten staan. Deze zijn vooral gelegen in de eenvoudige inning van registratie-rechten, welke rechtstreeks bij het centrale lichaam geschiedt en zodoende een minimum aan verantwoording eischt. Verder is men juist door het groote aantal registraties in de gelegenheid van machinale hulpmiddelen gebruik te maken, zoodat het administratieve werk met betrekkelijk weinig personeel goedkoop en vlug kan worden verricht.

In verband met deze centrale behandeling van zaken door de Staten, wordt vaak aan lagere autoriteiten verboden het onderwerp in kwestie te regelen of ten deze rechten te heffen. Wel staan de meeste Staten aan de Locale Ressorten binnen hun grenzen een deel van de uit belasting der motorvoertuigen verkregen inkomsten af, ten bate van de locale wegen.

3. De belastingen, waar het nu om gaat, slaan op:

- a/ de registratie van het voertuig;
- b/ de registratie van het eigendomsbewijs;
- c/ de registratie van het rijbewijs; en
- d/ het benzinegebruik.

Al dadelijk zij hierbij de aandacht gevestigd op het verschil tusschen het Amerikaansche (Engelsche) burgerlijk recht en het onze met betrekking tot de rechten van eigendom en bezit en tot het pandrecht. Onder „owner”

*) Onder motorvoertuigen worden verstaan alle mechanisch voortbewogen voertuigen, met uitzondering van stoomwalsen en landbouwwerktuigen.

hebben de gestelde gegevens te verifiëren, na accoordbevin-
ding de kaarten te ondertekenen en, vergezeld van
een chèque voor het verschuldigde registratie-recht, aan
het bureau terug te zenden. Daar worden dan de
hoofden der kaartformulieren afgestempeld en met de
nummerplaten der voertuigen aan betrokkenen verzonden,
terwijl de rest der formulieren op het bureau aange-
houden wordt in naar de hierna te noemen hoofden
gerangschikte kaartregisters.

De registratie geschiedt naar :

- a/ de registratie-nummers, waardoor men van een voer-
tuig, waarvan het nummer bekend is, den „eigenaar”
kan vinden ;
- b/ de namen der „eigenaars”, waardoor men kan na-
gaan, of een bepaalde persoon een motorvoertuig bezit ; en
- c/ de merken en nummers van de voertuigen en de
daarin gebouwde motoren, waardoor men bij achterha-
ling of vondst van een voertuig zonder (of met valsche)
nummerplaten den „eigenaar” kan vinden.

Alle registers zijn openbaar.

5. De voor de jaarlijksche registratie te betalen rechten
zijn van dergelijke grootte, dat onmiddellijk de gedachte
aan een eenvoudige vergoeding van administratie-kosten,
enz. uitgesloten is, en het duidelijk is, met een belasting
te doen te hebben.

Veelal wordt de opbrengst van deze belasting speciaal
voor aanleg en onderhoud van wegen bestemd.

De voor registratie verschuldigde bedragen worden in
de onderscheiden Staten naar verschillenden maatstaf
berekend.

Toegepast worden :

- a/ een vast recht (flat rate) ;
- b/ rechten naar den prijs van het voertuig ;
- c/ rechten naar het gewicht van het voertuig ;
- d/ rechten naar het motorvermogen van het voertuig ;
- e/ rechten naar de som der breedten van de wielban-
den van het voertuig ; en

f/ verschillende combinaties van de onder a — e genoemde rechten.

Vorenbedoelde bedragen loopen alzoö zeer uiteen.

- A. Voor personenauto's wordt per auto betaald:
- a/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar vaste rechten („flat rates”):
 - b.v.: in Californië niet meer dan f 7,50;
 - b/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar de waarde:
 - b.v.: in Colorado 0,5 % van den na verloop van jaren met max. 50 % te reduceeren fabrieksprijs van het voertuig met een minimum van f 12,50; en
 - in Minnesota 2,4 % van den na verloop van jaren met max. 70 % te reduceeren koopprijs van het voertuig met minima van f 25,— en f 31,25 onderscheidenlijk voor voertuiggewichten beneden en boven 900 kg.
 - c/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar het gewicht:
 - b.v.: in Michigan rond f 1,50 per 50 kg.; en
 - in Oregon f 37,50 tot f 242,50 voor voertuiggewichten van 765 tot 2565 kg. en meer;
 - d/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar het motorvermogen:
 - b.v.: in Illinois f 20,— tot f 62,50 voor motorvermogens van 25 tot 50 PK. en meer; en
 - in Connecticut f 0,20 per 16,4 cm³ (1 cub. inch) zuiger-verplaatsing van den motor, met een minimum van f 37,50; en
 - e/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar combinaties van verschillende maatstaven:
 - b.v.: in Noord-Dakota 1 % van den fabrieksprijs van het voertuig, plus rond f 0,25 per PK. van het motorvermogen, plus rond f 0,55 per 50 kg. van het voertuiggewicht; en
 - in Kentucky f 0,62⁵ per PK. van het motorvermogen, plus rond f 1,10 per 50 kg. van het voertuiggewicht.
- B. Voor vrachtauto's wordt per auto betaald:
- a/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar de waarde:
 - b.v.: in Minnesota 2,4 % van de waarde van het voer-

tuig met minima van f 37,50 tot f 375,— voor voertuiggewichten van rond 0,9 tot 5,4 ton en meer;

b/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar het gewicht :
b.v. : in Pennsylvanië f 37,50 (f 47,—) tot f 350,—
(f 500,—) voor chassis-gewichten van 1,8 tot 8,1 ton
en meer, op lucht(volgummi)-banden; en

in Michigan rond f 1,80 tot f 3,50 per 50 kg. eigengewicht voor voertuiggewichten van rond 1,1 tot 5,4 ton en meer;

in Missouri f 26,25 tot f 90,— voor laadvermogens van 1,8 tot 7,2 ton; en

in Georgië f 37,50 tot f 2812,50 voor laadvermogens van 0,9 tot 6,3 ton en meer;

c/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar de som der breedten van de wielbanden :

b.v. : in Oregon f 87,50 (f 87,50) tot f 175,— (f 350,—)
voor gezamenlijke breedten van 500 (350) tot 1000
(1000) mm. der lucht(volgummi)-banden; en

d/ in Staten, waar de aanslag geschiedt naar combinaties van verschillende maatstaven :

b.v. : in Illinois f 30,— tot f 375,— voor totaal gewichten (eigengewicht + laadvermogen) van 2,25 tot 9 ton en meer;

in Louisiana f 1,70 per PK., plus f 25,— tot f 62,50 voor laadvermogens van 1,8 tot 4,5 ton met een minimum van f 62,50; en

in Californië f 7,50 vast recht plus f 12,50 (f 25,—) tot f 50,— (f 100,—) voor eigengewichten van 1,35 tot 4,5 ton en meer, bij gebruik van lucht(volgummi)-banden.

Bovenstaande gegevens zijn slechts enkele grepen uit de zeer talrijke, welke ons ter beschikking staan. Er worden nog vele andere maatstaven aangelegd en combinaties gemaakt, dan uit het boven gegevene spreken, zoo b.v. worden :

a/ taxi's veelal volgens afzonderlijke tarieven (hooger) aangeslagen;

b/ autobussen volgens afzonderlijke tarieven aangeslagen;

c/ vrachtauto's, welke verhuurd worden dan wel, waarmede een openbare (stuk)goederendienst wordt onderhouden, eveneens volgens afzonderlijke tarieven aangeslagen;

d/ in verschillende van de Staten, waar de aanslag geschiedt naar de waarde, bepalingen gemaakt omtrent de per jaar ouderdom van het voertuig in rekening te brengen afschrijvingen;

e/ verschillende reducties in de aanslagen aangebracht voor voertuigen, welke meer dan één maal (dus in opvolgende jaren) geregistreerd zijn, dan wel reducties toegeestaan, berekend naar den ouderdom van het voertuig; enz.

Hierbij moet opgemerkt worden, dat benzine-belasting ook als een recht op motorvoertuigen beschouwd wordt en dan één of meer der onder $b-f$ genoemde en bedoelde rechten vervangt. Deze laatste zijn gemakkelijker te ontduiken dan vaste rechten. Een combinatie dus van een vast recht en een benzine-belasting geeft den Staat op eenvoudiger en zekerder wijze wat volgens een recht, genoemd en bedoeld onder $b-f$, verlangd wordt.

6. De contrôle-middelen op de registratie zijn:

a/ het registratie-bewijs; en

b/ de beide nummerplaten van het voertuig.

Deze laatste moeten (voor en achter aan den wagen) goed zichtbaar gevoerd worden. De platen worden door den Staat, na betaling der betrokken registratierechten, verstrekt in een bepaalden vorm en elk jaar van een andere kleur. Dit geeft een zeer eenvoudige contrôle op de belasting-betaling.

Overigens verleent een stelsel van strafbepalingen op het ontduiken, valsch aangeven, vervalschen van registratiebewijzen en nummerplaten, enz., de noodige sanctie aan de wet.

7. Speciale bepalingen bestaan voor de registratie van motorvoertuigen in het bezit van handelaren. Het registratie-bewijs en de nummerplaat mogen door handelaren van het eene voertuig op het andere worden overgebracht.

Bij overdracht van een motorvoertuig vervalt meestal de registratie. Vaak mag de voormalige „eigenaar” een nieuw voertuig onder hetzelfde nummer laten registreren. In Maryland wordt eventueel een deel van het recht gerestitueerd.

Er zijn voorts bepalingen met het oog op diefstal of verlies van registratie-bewijzen en/of nummerplaten; alsmede m.b.t. het weigeren, schorsen of doorhalen van registratie, wat o.m. behoort te geschieden:

a/ wanneer blijkt, dat niet de „eigenaar” de registratie aanvraagt; en

b/ wanneer het voertuig ondeugdelijk en/of gevaarlijk blijkt te zijn.

Geval a doet zich speciaal voor, indien het motorvoertuig, waarvan registratie wordt aangevraagd, als gestolen of verloren geboekt is of wel ten name van een ander geregistreerd staat.

Registratie van het eigendomsbewijs.

8. In verschillende Staten van Amerika moet ook van elk motorvoertuig een eigendomsbewijs („title”) ingeschreven worden.

De bedoeling van deze verplichting is, de talrijke diefstallen van motorvoertuigen — waarmede gewoonlijk ook het registratiebewijs verloren gaat — tegen te gaan.

In Maryland heeft de invoering van dezen maatregel, naar de „Commissioner of Motor Vehicles” mededeelt, tot een aanzienlijke vermindering van het aantal diefstallen bijgedragen.

Bedoelde inschrijving is gewoonlijk geldig, zolang het betrokken voertuig in het bezit van denzelfden persoon blijft.

In sommige Staten wordt het eigendomsbewijs aan den „eigenaar” („owner”) uitgereikt, in andere aan den „legal owner”, waaronder te verstaan of den wettigen eigenaar of den pandnemer (bij verpanding is de wettige eigenaar geen „legal owner”).

9. Bij de aanvraag van een eigendomsbewijs moet, behalve de aanwijzing van den „eigenaar” en een omschrijving van het voertuig, mede worden opgegeven, welke lasten daarop rusten: pand, afbetaling, enz., en krachtens welk recht: eigendom, huur, huurkoop, pandrecht, enz., de „eigenaar” het voertuig in zijn bezit heeft. Daar deze gegevens zoowel in de registers ingeschreven, als op het eigendomsbewijs vermeld worden, verkrijgt men zoo een gewichtigen waarborg tegen diefstal, verduistering, enz. van motorvoertuigen.

Is een op het voertuig rustende schuld afbetaald, dan kan — eventueel ook zonder medewerking van den schuldeischer — aan den „Commissioner” verzocht worden hiervan te doen blijken in de registers en op het eigendomsbewijs door een gewaarmerkte aantekening.

De krachtigste sanctie wordt aan de bepalingen, betreffende eigendomsbewijzen, verleend door een strafbepaling op het overdragen of overnemen van een motorvoertuig zonder gelijktijdige overdracht (door endossement) van het betrokken eigendomsbewijs.

Na overdracht en endossement van bedoeld bewijs moet dit aan den „Commissioner” opgezonden worden, die daarop een ander uitgeeft aan den nieuwen eigenaar.

10. Het is denkbaar, dat een motorvoertuig overgedragen wordt zonder de medewerking van den vorigen eigenaar, b.v. bij erfenis, gerechtelijke uitwinning, enz. In dit geval kan geen endossement plaats vinden en is de „Commissioner” bevoegd na ontvangst van een aanvraag om een eigendomsbewijs, vergezeld van de noodige bewijsstukken, dit uit te reiken.

Bij verkoop van een motorvoertuig aan een handelaar behoeft soms het eigendomsbewijs niet te worden ingezonden, indien het niet de bedoeling is er mede over den openbaren weg te rijden anders dan voor demonstratie. Een handelaar moet dus voor elk motorvoertuig in zijn bezit of een aan hemzelf of een aan zijn onmiddellijken verkooper uitgereikt eigendomsbewijs hebben, behalve voor nieuwe voertuigen.

In Pennsylvanië is ook voor handelaren steeds vernieuwing van het eigendomsbewijs, doch tegen verminderd tarief, verplichtend gesteld.

Handelaren moeten bij verkoop van oude voertuigen het eigendomsbewijs endosseeren, dat daarna vernieuwd moet worden, en in sommige Staten (ook bij verkoop van nieuwe voertuigen) kennisgeven aan den „Commissioner” van de transactie.

11. In samenhang met de registratie-voorschriften bestaan bepalingen tegen het uitwisschen of veranderen van merken en nummers van voertuigen en motoren, aangezien deze handelingen de waarde der registratie tegen diefstal illusoir zouden kunnen maken.

Ook het koopen van een voertuig met uitgewischte of veranderde merken en nummers is verboden. Bemerkt men, dat deze verdwenen zijn, dan moet hiervan aanstonds aangifte worden gedaan, waarna nieuwe merken en nummers door den „Commissioner” worden uitgereikt. Ook van verwisseling van den motor of van andere belangrijke reconstructies van een voertuig moet kennis gegeven worden.

12. Bij het registreeren van eigendomsbewijzen wordt eveneens van machinale hulp gebruik gemaakt.

Vaak worden formulieren, als onder 4 afgedrukt, gebruikt en soms zelfs de gegevens van het registratie-bewijs van het betrokken voertuig op het eigendoms-formulier doorgedrukt, zoodat in de (adresseer)machines dezelfde drukplaten gebruikt kunnen worden.

13. De registratie van eigendomsbewijzen moet worden vergoed :

in Maryland met : f 2,50 ;

in Pennsylvanië met : f 5,00 ; en

in Californië met : f 1,25.

Registratie van het rijbewijs.

14. Zoowel de uniforme ontwerp-wet, als de wetten der drie bovengenoemde Staten, schrijven registratie van

rijbewijzen voor — het rijden van motorvoertuigen zonder rijbewijs is verboden en strafbaar gesteld.

Algemeen geldt, dat iedereen bij het besturen van een motorvoertuig zijn rijbewijs bij zich moet dragen.

Het rijbewijs moet door den houder zijn afgeteekend.

Veelal wordt verschil gemaakt tusschen beroeps-bestuurders („chauffeurs”) en andere bestuurders („operators”).

Dit verschil spreekt uit:

- a/ het stellen van verschillende minimum leeftijdsgrenzen ;
- b/ den verschillenden duur van het rijbewijs, nl. voor bestuurders het leven, voor chauffeurs één jaar ;
- c/ het verplichten tot verschillende betaling in verband met b ; en
- d/ de verplichting voor chauffeurs tot het dragen van een insigne, of bij het besturen van alle motorvoertuigen of alleen bij het besturen van autobussen.

Waar jaarlijksche vernieuwing dezer registratie gevorderd wordt, is het daaraan verbonden recht als basis eener belasting op te vatten.

15. Voor het verkrijgen van een rijbewijs moet een aanvraagformulier ingevuld worden.

Er worden soms fysieke, psychische en intellectuele eischen gesteld voor de uitreiking van bedoeld bewijs en dan moeten er proeven van bekwaamheid worden afgelegd. Voor het tijdperk, gedurende hetwelk men les neemt in het besturen van motorvoertuigen, wordt wel een leerbewijs uitgereikt.

16. Onder zekere, bepaaldelijk in wetten genoemde omstandigheden moet of kan een rijbewijs geschorst of ingetrokken worden.

Dit kan geschieden, hetzij door den rechter, hetzij door den „Commissioner”.

In enkele Staten kan de rechter slechts de schorsing van een rijbewijs aanbevelen ; in andere is er hooger beroep op den rechter van een schorsingsbesluit van den „Commissioner”.

Op het besturen van een motorvoertuig door iemand, wiens rijbewijs geschorst of ingetrokken is, wordt wel

een zwaardere straf gesteld dan op het besturen van een motorvoertuig door iemand, die niet in het bezit is van een rijbewijs.

17. Voor hen, die een bepaalden leeftijd (b. v. van 18 jaar) nog niet hebben bereikt, geldt hier en daar de regeling, dat de ouder of voogd de betrokken aanvraag om een rijbewijs mede moet onderteekenen en dan *hoofdelijk* mede aansprakelijk is voor schade, door de onachtzaamheid van den jeugdigen persoon aangericht. Ook wel wordt ieder, die bewust een motorvoertuig door een jeugdig persoon laat besturen, hoofdelijk mede aansprakelijk gesteld voor schade, als vorenbedoeld.
18. Vrijgesteld van de verplichting om een rijbewijs aan te vragen, enz., zijn in vele gevallen militairen in dienst. Voorts behoeven vreemdelingen, in het bezit van een geldig rijbewijs van hun eigen Staat, doorgaans onder beding van reciprociteit, geen rijbewijs aan te vragen, enz.
19. Ook bij het verstrekken en registreeren van rijbewijzen wordt voornamelijk gebruik gemaakt van formulieren en worden methoden gevolgd, als boven bij de registratie van motorvoertuigen beschreven.
20. De meeste Staten verstrekken en registreeren het rijbewijs gratis.
Waar hiervoor een vergoeding gevorderd wordt, loopt deze uiteen van f 1,25 tot f 12,50 (voor beroepsbestuurders).

Benzinegebruik.

21. Daar in de U.S.A. de belasting op het gebruik van motorvoertuigen, behalve een op registratie-rechten, in hoofdzaak een op het benzinegebruik is, mogen hier enkele aantekeningen over de benzine-belasting eveneens een plaats vinden.
22. In alle Staten der Unie, op vier na, wordt benzine-belasting geheven (1 tot 5 dollarcent per gallon benzine = rond f 0,02 per liter).
Deze is bedoeld als een belasting op- en naar de mate van het gebruik, dat met motorvoertuigen van de openbare wegen wordt gemaakt.

In overeenstemming hiermede wordt veelal :

a/ slechts de voor motorvoertuigen bestemde benzine belast;

b/ uit den Staat uit te voeren benzine vrijgesteld van de belasting; en

c/ de opbrengst der belasting geheel of ten deele tot bestrijding der wegwitgaven aangewend.

Bij invoering der belasting in verschillende Staten werden de toen ten tijde heerschende registratie-rechten (voor motorvoertuigen) verlaagd.

In enkele Staten wordt, ter wille van eenvoud in de heffing van de hierbedoelde belasting, ook de benzine, te gebruiken in vliegtuigen, motorbooten, enz., belast.

23. De groote uitbreiding van de benzine-belasting en haar (relatieve) populariteit zijn eendeels te verklaren door de eenvoudige invordering en anderdeels uit het feit, dat het bedrag, door betrokkenen in dezen vorm als belasting op het gebruik der openbare wegen te betalen, zich aanpast bij het gewicht van het voertuig, het vermogen van den daarin gebouwden motor en den met dat voertuig afgelegden afstand.

Met laatstgenoemden factor wordt bij geen van de boven onder 5 genoemde rechten rekening gehouden — in dit opzicht kan de benzine-belasting, zoowel van de zijde der weggebruikers als van die der wegbeheerders, als billijk worden beschouwd.

24. De invordering geschiedt in Maryland van de producenten en importeurs, en zulks naar de hoeveelheid verkochte (en verbruikte) benzine.

Zij moeten maandelijks een staat indienen, waarop bedoelde hoeveelheid vermeld staat en welke gelegaliseerd moet worden.

Bij verkoop moet op de factuur gedrukt staan, dat de verkooper zich verbindt voor de verkochte benzine belasting te betalen. Waar dit zoo is, zijn de koopers geen belasting schuldig; nemen zij echter een factuur aan zonder de bedoelde mededeeling, dan moeten zij de belasting betalen of vervallen in een boete.

Een strafbepaling op valsche aangifte en ontduiking, en het recht van boekencontrôle bij de belastingplichtigen, verleen en aan de betrokken wet de noodige sanctie.

Slot.

25. Deelen we ten slotte nog mede, dat in Amerika door de Unie de auto-industrie belast wordt met een bedrag, groot:

5 % van den fabrieksprijs voor personenauto's;

3 % van den fabrieksprijs voor vrachtauto's en autobussen, uitgezonderd „trucks”, goedkooper dan f 2500,— en „autobakken”, goedkooper dan f 500,—; en

2,5 % van den fabrieksprijs voor auto-onderdeelen.

Huurauto's en -autobussen worden door de Unie belast als volgt:

f 25,— voor taxi's met 2 tot 7 zitplaatsen; en

f 50,— voor taxi's en autobussen met meer dan 7 zitplaatsen.

AMERIKAANSCH DENKBEELDEN OVER MOTORVOERTUIGEN-BELASTING.

1. Alleen de Staat mag motorvoertuigen-belastingen heffen. De Unie, het Landschap en de Gemeente moeten hiertoe geen bevoegdheid bezitten.
2. Een motorvoertuigen-belasting behoort eenvoudig en billijk te zijn.
3. Geen wegverbeteringen mogen ten laste der algemeene middelen worden uitgevoerd, waarvan geen daaraan evenredige voordeelen zijn te verwachten. Alleen in de door het publiek, in den vorm van minder kostbaar vervoer, genoten tegenwaarde ligt de grond voor rechtvaardiging van den omvang der uit te voeren verbeteringen.
4. De opbrengst van motorvoertuigen-belastingen worde in het betrokken Staatswegen-fonds gestort. Uitgaven ten laste van dit fonds worden geautoriseerd door het Staats-wegenbureau.
5. De voor aanleg en onderhoud van bedoelde wegen benoodigde uitgaven behooren in een billijke verhouding te drukken, naar de grootten der van een en ander verwachte voordeelen. De i.c. bevoordeelden zijn :
 - a/ de gemeenschap ten aanzien van : opvoeding, gezondheidszorg, brandweer, politie, nationale verdediging, post, enz.;
 - b/ bepaalde categorieën, belanghebbenden bij: landbouw, industrie, mijnbouw, boschontginning, spoorwegen, enz.;
 - c/ grondeigenaren ; en
 - d/ weggebruikers.
6. Ten dienste der onder 5 bedoelde verdeeling kunnen alle wegen in twee groepen verdeeld worden :
 - a/ wegen voor doorgaand autoverkeer ; en
 - b/ wegen van plaatselijk belang.
7. Een motorvoertuigen-belasting mag slechts worden geheven ten bate van de onder 6a bedoelde wegen, welke alleen de verkeersstroomen dienen.

8. De groote verschillen onderling tusschen belastingdruk, aantal belastbare motorvoertuigen en toestanden der wegen in de onderscheiden Staten beletten een algemeen geldend percentage vast te stellen voor wegwitgaven, welke uit de opbrengst der motorvoertuigen-belasting zijn te dekken. In het algemeen zal bij de vaststelling van bedoeld percentage het volgende in acht genomen moeten worden :
- a/ in Staten, waar de opbrengst der motorvoertuigen-belasting ontoereikend is ter bestrijding van de uitgaven voor het onderhoud der onder 6a bedoelde wegen, wil men den individueelen automobilist niet overmatig belasten, worde de belastingopbrengst in de eerste plaats besteed aan voor het onderhoud der verbindingswegen tusschen de verschillende Staten onderling en verder aan het onderhoud van het Staatswegennet ;
 - b/ in Staten, waar vorenbedoelde opbrengst voor het onderhoud der onder 6a bedoelde wegen wel toereikend is, worde na voorziening hierin een eventueel overschot aangewend tot bestrijding der uitgaven van ombouw en beheer dezer wegen ;
 - c/ in Staten, waar bovenaangegeven belastingopbrengst de onderhoudskosten der onder 6a bedoelde wegen overtreft, worde uit het zoo verkregen overschot mede een belangrijk deel van andere uitgaven ten bate der bestaande wegen in kwestie bestreden ; en
 - d/ in Staten, waar de opbrengst der onder 5a op pag. 4 bedoelde belasting meer dan voldoende is voor het onderhoud der onder 6a aangeduide wegen, kan het aanbeveling verdienen het belastingoverschot te bestemmen voor geheele of gedeeltelijke aflossing van leeningen, aan te gaan t.b.v. den aanleg van uit economisch oogpunt wenschelijke wegen voor doorgaand autoverkeer.
9. Werk aan wegen, uitsluitend van plaatselijk belang, behoort uit de opbrengst van plaatselijk te heffen algemeene belastingen te worden gefinancierd. Bijzondere heffingen van eigenaren der die wegen belendende percelen, tot dekking van een deel der betrokken uitgaven, kunnen gerechtvaardigd zijn.

10. Waar bijzondere wegverbeteringen in de nabijheid van bevolkingscentra, dan wel ten bate hiervan, worden uitgevoerd, behoort de waardevermeerdering van eigendommen, welke daarvan het gevolg is, te worden belast, tot dekking van een billijk gedeelte der uitgaven, daarvoor te doen.
 11. In aanmerking genomen ook het feit, dat mogelijk bijzondere motorvoertuigen-belastingen als registratierechten, benzine-belastingen, enz., worden opgebracht, mag de in eenig jaar zoo totaal verschuldigde belasting den individueelen automobilist niet overmatig drukken.
-

schillende gevallen van weinig waarde — aanbevolen wordt om in voorschriften voor bitumen, dat bij 25° C. geen grootere ductiliteit vertoont dan 50 cm., ook beproeving bij een lagere temperatuur (b.v. 0° C.) en bij een hogere temperatuur te eischen.

d. Aanbevolen wordt het gehalte aan asphaltenen in asphalt(mengsels) te onderzoeken door oplossing in standaard-benzine.

Bij normaliseering der beproevingsmethoden voor bitumina en bitumineuze stoffen zal het noodzakelijk zijn dit oplosmiddel te definieeren — i. c. voorschriften te geven omtrent aard, dichtheid en distillatie-grenzen.

e. De grootte der penetratie van bitumina en bitumineuze stoffen, welke voor met deze materialen samen te stellen verhardingstypen verlangd wordt, is zeer verschillend, n.l. afhankelijk van: de wijze van uitvoering der verharding, het te verwachten verkeer hier over en het ter plaatse heerschende klimaat.

De penetratie moet klein zijn bij: groote dichtheid van het asphalt(slijtlaag)mengsel; groote fijnheid der minerale stof in dit mengsel; een zeer warm en droog klimaat ter plaatse; en als druk en zwaar verkeer over de betrokken verharding wordt verwacht.

Het is onmogelijk a priori juiste cijfers ter zake te geven. De in de voor het Congres hierover uitgebrachte praeadviesen geven voor verschillende gevallen aanwijzingen, welke als een ruwe benadering kunnen worden aangehouden — plaatselijk opgedane ervaring zal echter voor een te nemen beslissing steeds noodzakelijk zijn.

In verschillende landen zijn goede resultaten verkregen met het aan oppervlakte-asphalteering voorafgaand aanbrengen van een teerhuid. Deze werkwijze wordt in het bijzonder aanbevolen voor afdekking van niet-monolitische verhardingen, bestaande uit bros en stoffig materiaal. Voorts is op meerdere plaatsen gebleken, dat menging van bitumen met een zeker percentage daarvoor geschikt teer, oppervlakte-behandeling vergemakkelijkt.

CO
The
used

LICENSE NO.

LICENSE NO.

MODEL VAN HET IN PENNSYLVANIË IN GEBRUIK ZIJNDE KAARTFORMULIER VOOR DE REGISTRATIE VAN MOTORVOERTUIGEN.

COMMONWEALTH OF PENNA.—DEPARTMENT OF HIGHWAYS—1925
The number plates enclosed herein have been assigned to the addressee named hereon to be used on motor vehicle below described for the year ending December 31, 1925.

Benj. G. Eynon

Not valid unless countersigned by owner or owners

Year Engine No. Mfg. No. Horse Power Gross Wt. Seating Cap. Chassis Wt.

LICENSE NO.

Fee printed above covers yearly rate. This certificate does not permit holder to operate motor vehicle, but must be carried with the car when in operation.

1925 Alphabetical File

1925 Manufacturer's No. File

1925 Printer's Copy

DO NOT DETACH ANY PART OF THIS FORM

DO NOT SEND CASH

IMPORTANT — This application will be returned unless a separate check for the necessary fees is attached.

TO SECURE 1925 TAGS FOR THIS CAR FOR USE ON JANUARY 1st, 1925, APPLY AT ONCE ON THIS FORM ONLY.

If you dispose of this car, destroy this form, so that it will not be used by any other applicant.

APPLICATION FOR 1925 MOTOR VEHICLE REGISTRATION

Enclosed find \$....., fee indicated below, for 1925 license tags for motor vehicle described hereon which is equipped with an approved headlight device. This information has been checked and covers motor vehicle for which registration is desired.

Year Engine No. Mfg. No. Horse Power Gross Wt. Seating Cap. Chassis Wt.

Owner or owners sign here in ink in own hand.

FORM 101. Fee printed above covers yearly license rate. Fees after August 1st., are one-half of above.

COMMONWEALTH OF PENNA.—DEPARTMENT OF HIGHWAYS—1925
The number plates enclosed herein have been assigned to the addressee named hereon to be used on motor vehicle below described for the year ending December 31, 1925.

Benj. G. Eynon

Not valid unless countersigned by owner or owners

Year Engine No. Mfg. No. Horse Power Gross Wt. Seating Cap. Chassis Wt.

LICENSE NO.

Fee printed above covers yearly rate. This certificate does not permit holder to operate motor vehicle, but must be carried with the car when in operation.

1925 Alphabetical File

1925 Manufacturer's No. File

1925 Printer's Copy

DO NOT DETACH ANY PART OF THIS FORM

DO NOT SEND CASH

IMPORTANT — This application will be returned unless a separate check for the necessary fees is attached.

TO SECURE 1925 TAGS FOR THIS CAR FOR USE ON JANUARY 1st, 1925, APPLY AT ONCE ON THIS FORM ONLY.

If you dispose of this car, destroy this form, so that it will not be used by any other applicant.

APPLICATION FOR 1925 MOTOR VEHICLE REGISTRATION

Enclosed find \$....., fee indicated below, for 1925 license tags for motor vehicle described hereon which is equipped with an approved headlight device. This information has been checked and covers motor vehicle for which registration is desired.

Year Engine No. Mfg. No. Horse Power Gross Wt. Seating Cap. Chassis Wt.

Owner or owners sign here in ink in own hand.

FORM 101. Fee printed above covers yearly license rate. Fees after August 1st., are one-half of above.

Bijlage

